



ที่ อต ๐๐๒๓.๑๐/ว ๑๐๖๒

ที่ว่าการอำเภอท่าปลา

ถนนเทศบาล ๔-๑ อต ๕๓๓๕๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารราชพัสดุในที่ราชพัสดุ

เรียน นายเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอุดรดิตถ์ ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๑๓๑๕ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดนนทบุรี เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่จังหวัด ในการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งให้จังหวัดนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

อำเภอท่าปลาพิจารณาแล้ว จึงขอส่งข้อหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารราชพัสดุในที่ราชพัสดุ ดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววิมล งามคำ)

ปลัดอำเภอ(จพง.ปค.ส.น.น.)/รอง/รักษาราชการแทน

นางอำเภอท่าปลา

สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐-๕๕๔๙-๙๕๘๑

E-mail : ThongtinThaPla@gmail.com



ที่ว่าการอำเภอท่าปลา
 เลขที่รับ 1541
 วันที่ 21 มี.ค. ๖๖
 เวลา

ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๑๓๑๕

ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์
 ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารราชพัสดุในที่ราชพัสดุ
 เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์
 สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๐๘๐
 ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดนนทบุรี
 เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ซึ่งกรมส่งเสริม
 การปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่จังหวัด
 ในการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งให้จังหวัดนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จังหวัดอุตรดิตถ์พิจารณาแล้ว จึงขอส่งข้อหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ
 ปรับปรุง อาคารราชพัสดุในที่ราชพัสดุ ดังกล่าว ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อใช้ประกอบ
 การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
 ในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

เรียน นายอำเภอท่าปลา
 - เพื่อโปรดพิจารณา
 - เห็นควรแจ้ง อปท. ในพื้นที่
 พิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายสหวิธ อภิชัยวิฑูรฑกุล)
 รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
 ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

นายอำเภอท่าปลา

(นางสาวจิรภา ภาณี)
 นายอำเภอท่าปลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
 กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
 โทร ๐ ๕๕๔๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๔ โทรสาร ๐ ๕๕๔๑ ๔๙๘๕
 ผู้ประสานงาน นางศรีณย์ลักษณ์ กุลวรรณ ๐ ๘๘๒ ๘๐๘

ผู้ติดต่ออำเภอ(จพง.ปค.ชำนาญการพิเศษ)รักษาการแทน
 นายอำเภอท่าปลา



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี

เลขที่ใบ..... ๑๒๓

วันที่..... 14 มี.ค. 2566

เวลา..... 160

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๐๙๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม ๑๐๓๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทาหรือข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารราชพัสดุในที่ราชพัสดุ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนนทบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๐๙๖

ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดนนทบุรี เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่จังหวัดในการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งให้จังหวัดนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนารุช เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร. ๐๔๒-๒๗๘-๔๗๘๑๐



ที่ มท ๐๕๐๕๖/๒๕๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา ถนนพหลโยธิน แขวงสามยุค เขตเมืองเก่า

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า)
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนนทบุรี ที่ นบ ๐๐๒๓.๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามที่ จังหวัดนนทบุรีแจ้งว่า เทศบาลนครนนทบุรีได้ขอหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) เนื่องจากข้อ ๑๕ ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้ผู้ที่ใช้ที่ราชพัสดุมีหน้าที่ดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์อยู่เสมอ และระมัดระวังมิให้เกิดการบุกรุกหรือความเสียหายใด ๆ แก่ที่ราชพัสดุ เทศบาลนครนนทบุรี จึงประสงค์จะหารือว่าอำนาจหน้าที่ข้างต้นจะมีความหมายครอบคลุมถึงการบูรณะซ่อมแซมอาคารราชพัสดุหรือไม่ จังหวัดนนทบุรีพิจารณาแล้วมีความเห็น ว่า ตามข้อ ๑๕ ของกฎกระทรวงดังกล่าวด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครองดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๕ แม้ต่อมาจะถูกยกเลิกไปเพราะมีการออกกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ และกฎกระทรวงการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ ก็ตาม แต่ในข้อ ๑๕ ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก็ยังคงกำหนดให้ "ผู้ที่ใช้ที่ราชพัสดุมีหน้าที่ดูแลและรักษาที่ราชพัสดุ" อยู่เช่นเดียวกัน เนื่องจากไม่มีการเพิ่มเติมรายละเอียดขยายความว่า "ให้คงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์อยู่เสมอ และระมัดระวังมิให้เกิดการบุกรุกหรือความเสียหายใด ๆ แก่ที่ราชพัสดุ" อันเป็นข้อความที่บัญญัติขึ้นตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีข้อความตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติดังกล่าวแล้วจะเห็นว่าได้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของหน้าที่ผู้ใช้ที่ราชพัสดุจะดังดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุแต่อย่างใด อีกทั้ง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ได้ขึ้นทะเบียนเป็นโบราณสถานตามพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๕ แล้ว ดังนั้น เมื่อกรมศิลปากรได้อนุญาตให้เทศบาลนครนนทบุรีดำเนินการบูรณะปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) แล้ว เทศบาลนครนนทบุรีซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ ย่อมมีอำนาจหน้าที่ในการบูรณะซ่อมแซมและปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ทั้งหมดด้วย จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดนนทบุรีถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อปรากฏชัดเท็จจริง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) เป็นโบราณสถานที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมศิลปากรตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นโบราณสถานที่ตั้งอยู่บนที่ราชพัสดุตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ เทศบาลนครนนทบุรีเป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานการเช่า ครอบครองใช้ประโยชน์ในระบบทะเบียนที่ราชพัสดุจากสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นเทศบาลนครนนทบุรี จึงมีข้อพิจารณาว่า เทศบาลนครนนทบุรีในฐานะผู้ใช้ที่ราชพัสดุตามกฎหมายจะสามารถบูรณะซ่อมแซมอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ซึ่งเป็นอาคารราชพัสดุได้หรือไม่ เห็นว่า อาคารราชพัสดุดังกล่าวที่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นโบราณสถาน โดยกรมศิลปากรได้มีหนังสืออนุญาตให้เทศบาลนครนนทบุรีดำเนินการบูรณะ ปรับปรุงอาคาร

ศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ได้ อีกทั้ง ตามเจตนารมณ์ แห่ง กฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ มีจุดมุ่งหมายให้ที่ราชพัสดุมีไว้หรือสงวนไว้เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการ เมื่อเทศบาลนครนนทบุรี ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ราชพัสดุและอาคารราชพัสดุดังกล่าวเพื่อปรับปรุงเป็นศูนย์การเรียนรู้อัจฉริยะเพื่อพัฒนาธรรมชาติและภูมิปัญญาท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี จึงเป็นกรณีพิเศษเทศบาลนครนนทบุรีในฐานะผู้ใช้ที่ราชพัสดุ มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณะซ่อมแซมอาคารดังกล่าวให้คงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์ โดยการดูแล บำรุงรักษา และระมัดระวังมิให้เกิดการบุกรุกเสียหายใด ๆ แก่ที่ราชพัสดุ เสมือนวิญญูชนพึงสามารถ ทรัพย์สินของตนเอง ตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับ องค์ ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังเช่น หากมีผู้บุกรุกในที่ราชพัสดุก็ต้องดำเนินการให้ผู้บุกรุก ออกไปในทันที หรืออาคารราชพัสดุชำรุดจำเป็นต้องซ่อมแซมก็สามารถตั้งงบประมาณเพื่อบูรณะซ่อมแซม ให้อยู่ในสภาพคงเดิม อีกทั้ง ผู้ใช้ที่ราชพัสดุยังมีหน้าที่รายงานแก่เจ้าพนักงานใช้ ปกครอง ดูแล และบำรุงรักษา ที่ราชพัสดุเสนอต่อกรมธนารักษ์ภายในเดือนกันยายนของทุกปี ตามข้อ ๓๕ (๒) ของกฎกระทรวงดังกล่าว อันเป็นหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นพ้องด้วยกับควมเห็นชอบ จังหวัดนนทบุรี อย่างไรก็ดี การดำเนินการดังกล่าวต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ที่จะต้องเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐในการดำเนินการ อีกทั้ง ค่าใช้จ่ายประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นจากการจัดทำบริการสาธารณะนั้น นอกเหนือจากการจัดทำบริการสาธารณะ ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัดนนทบุรีรับแจ้งผลการพิจารณา ให้ เทศบาลนครนนทบุรี ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเชื้อ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sakonlek@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางดวงดาว เอกเจริญหาญชัย
โทร. ๐๙๒๖-๒๙๙๙-๓๓๖๒