

# ด่วนมาก

ที่ อต ๐๐๒๓.๑๐/ว ๑๑๓๓



ที่ว่ากรมอำเภอท่าปลา

ถนนเทศบาล ๔-๑ อต ๕๓๑๕๐

๒ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทหารเรือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่  
ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน นายกเทศมนตรีตำบล ทุกแห่ง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอุดรธานี ด่วนมาก ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๑๓๖๔ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๙  
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ต  
หรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียนได้หรือไม่ จึงส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ  
ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ใช้ประกอบการพิจารณา

จังหวัดอุดรธานีพิจารณาแล้ว จึงขอให้อำเภอแจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหาร  
ส่วนตำบลทราบและถือปฏิบัติ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป อำเภอท่าปลา จึงแจ้งให้  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวจิรภา ...)

ปลัดอำเภอ(รพง.ปศ.ชำนาญการพิเศษ)รักษาราชการแทน

นายอำเภอท่าปลา

สำนักงานท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐-๕๕๔๙-๙๕๘๑

E-mail : ThongtinThaPla@gmail.com

ด่วนมาก

ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๑๓๖๔



ที่ว่าการอำเภอท่าปลา
เลขที่รับ..... 1139
วันที่..... 9 เม.ย. 69
เวลา.....

ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์  
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทารือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่  
ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๘  
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด


ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย  
กรณีจังหวัดภูเก็ตหาหรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้าง  
สนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียนได้หรือไม่ จึงส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้  
ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ได้ใช้ประกอบการพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

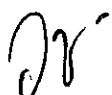
จังหวัดอุตรดิตถ์พิจารณาแล้ว จึงขอให้อำเภอแจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหาร  
ส่วนตำบลทราบและถือปฏิบัติ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป สำหรับองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์ และเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์แจ้งให้ทราบและถือปฏิบัติด้วยเช่นกัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

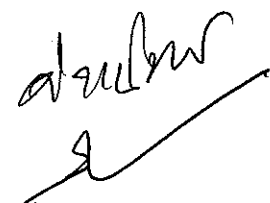
ขอแสดงความนับถือ

เรียน นายอำเภอท่าปลา  
- เพื่อโปรดพิจารณา  
- เห็นควรแจ้ง อปท. ในพื้นที่  
พิจารณาดำเนินการต่อไป

  
(นายสรพงษ์ มงนะสุxonันต์)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

  
(นายเวรเชษฐ กาวีใจ)  
ท้องถิ่นอำเภอท่าปลา  
๖ เม.ย. ๖๙

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดอุตรดิตถ์  
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์  
โทร ๐ ๕๕๔๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๔ โทรสาร ๐ ๕๕๔๑ ๔๙๘๕  
ประสานงาน นางสาวสุทธิพร ผลดี โทร. ๐๖๓ ๒๐๖ ๖๔๓๘

  
(นางสาวชื้อธา ฤคคำ)  
ปลัดอำเภอ(จัดทง.ปล.ชำนาญการพิเศษ)รักษาราชการแทน  
นายอำเภอท่าปลา

เขตสุพรรณบุรี  
๒๗๑๕๖

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสุพรรณบุรี  
เลขที่รับ ๒๒๙๕  
วันที่ ๒๗ มี.ค. ๒๕๖๙  
เวลา ๑๒:๓๕  
 บพ.  บด.  สส.  กณ.  กง.  พล



ด่วนมาก  
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว.๑๕๐๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ทาหรือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดภูเก็ต)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๓๓๖  
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ต  
หาหรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด  
และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา  
และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์  
โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

ตัวหนา  
ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๒๓๕๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การขอการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

อ้างถึง หนังสือจังหวัดภูเก็ต ที่ ภก ๐๐๒๓.๔/๔๑๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดภูเก็ตได้รับแจ้งจากอำเภอ ตำบล ขอหาหรือการใช้  
งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุ  
ของโรงเรียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่  
ตำบล ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้  
ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่ส่งคืนพื้นที่ให้กรมธนารักษ์ เทศบาลตำบล จึงขอหาหรือในประเด็นการใช้งบประมาณ  
ของเทศบาลตำบล ดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน  
ได้หรือไม่ โดยจังหวัดภูเก็ตมีความเห็นว่า เทศบาลตำบล มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะ  
และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นโดยเฉพาะการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน  
และการส่งเสริมการกีฬา การจัดทำโครงการก่อสร้างสนามกีฬาในพื้นที่ตำบล เพื่อให้บริการประชาชน  
จึงถือเป็นภารกิจที่อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดแต่การใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้าง  
สิ่งสาธารณูปโภคในที่ดินซึ่งอยู่ในความครอบครองของส่วนราชการอื่นนั้นจะต้องเป็นไปตามระเบียบและแนวทาง  
ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่  
หรือผู้มีอำนาจกำกับดูแลที่ดินราชพัสดุนั้น กรณีดังกล่าวข้างต้นเทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินการ  
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้  
จึงขอหาหรือว่าความเห็นของจังหวัดภูเก็ต ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่  
และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่  
โดยมีหลักการว่าหน้าที่และอำนาจนั้นต้องอยู่ภายใต้กฎหมายกำหนดให้เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะอย่างถูกต้อง และต้องเกิดประโยชน์และความคุ้มค่า  
เทศบาลตำบลมีหน้าที่และอำนาจในการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริม  
การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ในพื้นที่ตามมาตรา ๕๐ (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก  
เยาวชน สามารถดำเนินการได้ทั้งการจัดกิจกรรมหรือการจัดสร้างสถานที่ ก่อสร้างสิ่งต่าง ๆ หรือจัดหาอุปกรณ์  
เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าว เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงเทศบาลตำบล จะดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬา  
เทศบาลตำบล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล  
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน กรณีจึงอยู่ในหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ดี แม้การดำเนินการ  
ดังกล่าวอยู่ในขอบแห่งหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้แต่ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า โครงการก่อสร้าง

/สนามกีฬา ...

สนามกีฬาเทศบาลตำบล จะดำเนินการในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน  
ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่  
ให้กรมธนารักษ์ เห็นว่า ที่ราชพัสดุให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ  
ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔  
การที่โรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่ให้  
กรมธนารักษ์ ก็ไม่เป็นเหตุให้เทศบาลตำบล สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุ  
ของโรงเรียน ได้ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา  
ขั้นพื้นฐาน ที่ ๔๙๙/๒๕๕๓ เรื่อง มอบอำนาจการขอใช้ที่ดินราชพัสดุในความครอบครองของโรงเรียน  
สั่ง ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กำหนดเงื่อนไขว่าการขอใช้ที่ดินราชพัสดุจะต้องนำไปใช้ในสิ่งที่สอดคล้อง  
กับนโยบาย วัตถุประสงค์ และภารกิจหลักของโรงเรียน จึงเห็นได้ชัดว่าการยินยอมให้ใช้ที่ดินราชพัสดุ  
ของโรงเรียน เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ในโรงเรียนเพื่อส่งเสริม  
ความเป็นเลิศด้านกีฬาและนันทนาการให้กับนักเรียนโรงเรียน ซึ่งไม่สอดคล้องกับ  
วัตถุประสงค์ของเทศบาลตำบล ที่เป็นไปเพื่อเด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล  
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน จากที่กล่าวมาข้างต้น เทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการ  
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้  
ซึ่งหากเทศบาลตำบล และโรงเรียน ประสงค์จะดำเนินโครงการดังกล่าว  
ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามเงื่อนไขการใช้ที่ราชพัสดุ โดยโรงเรียน ต้องดำเนินการ  
สงวนพื้นที่ส่วนที่จะใช้ดำเนินโครงการให้แก่กรมธนารักษ์และเทศบาลตำบล อาจขอใช้พื้นที่ส่วนดังกล่าว  
เพื่อดำเนินโครงการต่อไป หรือเทศบาลตำบล อาจตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับโรงเรียน  
เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวภายใต้ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การดำเนินโครงการ  
ต้องพิจารณาถึงสถานะทางการเงินการคลัง ระเบียบกฎหมาย ประโยชน์และความคุ้มค่าที่จะเกิดกับประชาชน  
ในพื้นที่ประกอบกัน จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดภูเก็ตเพื่อแจ้งให้เทศบาลตำบล ดำเนินการ  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

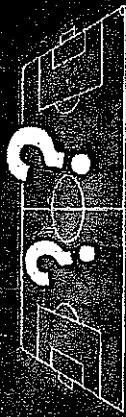
(นายธีรุตม์ สุภิบุลย์มอล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์  
โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๔๓

# ‘โครงการก่อสร้าง สนามกีฬา เทศบาลตำบล น. ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน น.’

ที่มาและประเด็นหารือ →



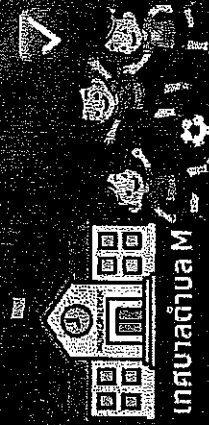
**ข้อเท็จจริง:**  
เทศบาล น.  
อยากสร้าง  
สนามกีฬา

**ใบที่ราชพัสดุ  
ของ  
โรงเรียน น.**

วัตถุประสงค์: ประชาชนใช้ร่วมกัน  
โรงเรียนยินยอม แต่ไม่คืนที่ดิน  
ให้ธนาคาร

ประเด็นหารือ: เทศบาล  
ใช้เงินตัวเองสร้างได้หรือไม่?

หน้าที่และอำนาจ →



**การพิจารณาอำนาจหน้าที่:**  
ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496  
(บ. 50)

เทศบาล มีหน้าที่ส่งเสริมการศึกษา  
และพัฒนาเยาวชน



สรุป: การสร้าง สนามกีฬา  
เพื่อประโยชน์สาธารณะ  
“ทำได้” อยู่ในอำนาจ

บทบาทและแนวทางแก้ไข

ผลการพิจารณา:

**## เทศบาล  
"ไม่สามารถ"**

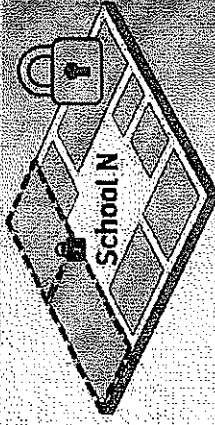
ดำเนินโครงการในกรณีนี้ได้

✓ แนวทางแก้ไข (หากอยากทำต่อ):

วิธีที่ 1: สส. คืนที่ดินให้ธนาคาร  
→ เทศบาลขอใช้ตรง

วิธีที่ 2: เทศบาลตั้งงบ  
‘เงินอุดหนุน’  
→ ให้ สส. สร้างเอง

ข้อจำกัดกฎหมายที่ราชพัสดุ →



**ข้อจำกัดการใช้พื้นที่:**

- พ.ร.บ. ที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2562 (บ. 19): ต้องใช้เพื่อ หน้าที่หน่วยงานนั้นๆ
- คำสั่ง สพฐ. 499/2553: ขอใช้ที่ดินโรงเรียน ต้องเพื่อประโยชน์นักเรียน (สอดคล้องการกีฬาหลัก)

**ปัญหา:** เป้าหมายเทศบาล (เพื่อประชาชน) ≠ การถือโรงเรียน (เพื่อนักเรียน)

สรุป: สส. ยินยอมอย่างเต็มที่  
“ไม่เพียงพอ”