



ที่ อต ๐๐๒๓.๑๐/ว ๑๙๕๙

ที่ว่าการอำเภอท่าปลา

ถนนเทศบาล ๔-๑ อต ๕๓๑๕๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน นายกเทศมนตรีตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอุดรดิตถ์ ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๒๕๑๔ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๘
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุดรดิตถ์ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีข้อหารือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกรณีการแบ่งเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ จะสามารถแบ่งเงินค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบปรับมาเป็นเงินรางวัลให้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยใช้แนวทางการปฏิบัติงานตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่องเสร็จที่ ๑๓๙๖/๒๕๖๗ ได้หรือไม่ หรือต้องรอกระทรวงมหาดไทยดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖ ก่อน

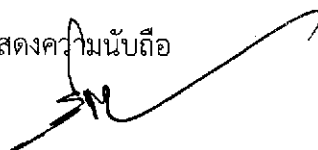
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ดำเนินการขอคำปรึกษากรณีข้อหารือดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ว่าด้วยการปรับเป็นพินัยแล้ว ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้มีความเห็นโดยสรุปดังนี้ “คณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้เคยให้ความเห็นตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ในเรื่องเสร็จที่ ๑๓๙๖/๒๕๖๗ ว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่น พนักงานเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มีสิทธิได้รับส่วนแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามที่มาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติไว้ได้ ดังนั้น ในระหว่างที่กระทรวงมหาดไทยยังมิได้ปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖ หรือยังมิได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่ง ค่าปรับเป็นพินัยขึ้นมาใหม่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมสามารถแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามที่มาตรา ๔๘ วรรคสาม บัญญัติไว้ได้ (บันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่องเสร็จที่ ๓๖๙/๒๕๖๘)” ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย

/อำเภอท่าปลา...

อำเภothaPla จึงขอแจ้งความเห็นดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไปตามความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ทั้งนี้ หากกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖ หรือได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัยขึ้นมาใหม่แล้ว จะแจ้งให้ทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจิรภา อาคำ)

ปลัดอำเภอ(จพ.ปค.)ชำนาญการพิเศษ/รักษาราชการแทน

นายอำเภothaPla

สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐-๕๕๔๙-๙๕๘๑

E-mail : ThongtinThaPla@gmail.com

Change
For Good
เปลี่ยนสิ่งเลวร้ายให้เป็นดี



ที่ว่าการอำเภอท่าปลา
เลขที่รับ..... 2636
วันที่..... ๕ มิ.ย. ๖๕
เวลา.....

ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ก ๕๕๑๔

ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๒๗๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุตรดิตถ์ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีข้อหารือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกรณีการแบ่งเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ จะสามารถแบ่งเงินค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบปรับมาเป็นเงินรางวัลให้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยใช้แนวทางการปฏิบัติงานตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่องเสร็จที่ ๑๓๔๖/๒๕๖๗ ได้หรือไม่ หรือต้องรอกระทรวงมหาดไทยดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖ ก่อน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการขอคำปรึกษากรณีข้อหารือดังกล่าวต่อคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยแล้ว ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้มีความเห็นโดยสรุปดังนี้" คณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้เคยให้ความเห็นตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยในเรื่องเสร็จที่ ๑๓๔๖/๒๕๖๗ ว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่น พนักงานเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มีสิทธิได้รับส่วนแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามที่มาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติไว้ได้ ดังนั้น ในระหว่างที่กระทรวงมหาดไทยยังมิได้ปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖ หรือยังมิได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัยขึ้นมาใหม่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมสามารถแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามที่มาตรา ๔๘ วรรคสาม บัญญัติไว้ได้ (บันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่องเสร็จที่ ๓๖๔/๒๕๖๘)" ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย

/จังหวัด...

จังหวัดอุดรดิตถ์จึงขอแจ้งความเห็นดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ และพิจารณา
ดำเนินการต่อไปตามความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ทั้งนี้ หากกระทรวงมหาดไทย
โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดี
ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖
หรือได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัยขึ้นมาใหม่แล้ว จะแจ้งให้ทราบต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



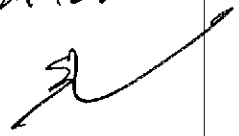
(นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์

เรียน นายอำเภอท่าปลา
- เพื่อโปรดพิจารณา
- เห็นควรแจ้ง อปท. ในพื้นที่
พิจารณาดำเนินการต่อไป



นางปริศนา อุ่นเต็มใจ
ท้องถิ่นอำเภอท่าปลา
๕๖๑.๖๔

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร ๐๖๓ ๒๐๖๖๔๗๘ , ๐ ๕๕๕๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๑๔



(นางสาวจิรภา ถาคำ)
ผศ.อำเภอ(จพ.ปค.ชำนาญการพิเศษ)รักษาราชการแทน
นายอำเภอท่าปลา

ขอด้วย
12/10/65

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี

เลขที่รับ..... 3359

วันที่..... 30 พ.ค. 2568

เวลา..... 10/14

☐ บ. ☐ บ. ☐ ส. ☒ ก. ☐ ก. ☐ บ.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา กม. ๑๐๓๐๐



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๒๗๔

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง การออกกระเบียบกระทรวงมหาดไทย เพื่อแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ (เรื่องเสร็จที่ ๓๖๙/๒๕๖๘) จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีข้อหารือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีการแบ่งเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ จะสามารถแบ่งเงินค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบปรับมาเป็นเงินรางวัลให้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยใช้แนวทางการปฏิบัติงานตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่องเสร็จที่ ๑๓๙๖/๒๕๖๗ ได้หรือไม่ หรือต้องรอกระทรวงมหาดไทยดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖ ก่อน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้ดำเนินการขอคำปรึกษากรณีข้อหารือดังกล่าว ต่อคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยแล้ว ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้มีความเห็นโดยสรุปดังนี้ “คณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้เคยให้ความเห็นตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ในเรื่องเสร็จที่ ๑๓๙๖/๒๕๖๗ ว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่น พนักงานเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มีสิทธิได้รับส่วนแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามที่มาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติไว้ได้ ดังนั้น ในระหว่างที่กระทรวงมหาดไทยยังมิได้ปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖ หรือยังมิได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัยขึ้นมาใหม่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมสามารถแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามที่มาตรา ๔๘ วรรคสาม บัญญัติไว้ได้ (บันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่องเสร็จที่ ๓๖๙/๒๕๖๘)” ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาด

/และความ...

และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย จึงขอความร่วมมือจังหวัด/ทุกจังหวัด แจ้งความเห็นดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไปตามความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ทั้งนี้ หากกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖ หรือได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัยขึ้นมาใหม่แล้ว จักแจ้งให้ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายณฤชชา โฆษาศิวิไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑

โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๓๖ (นายสุภิษา จำปาจ้อย)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย

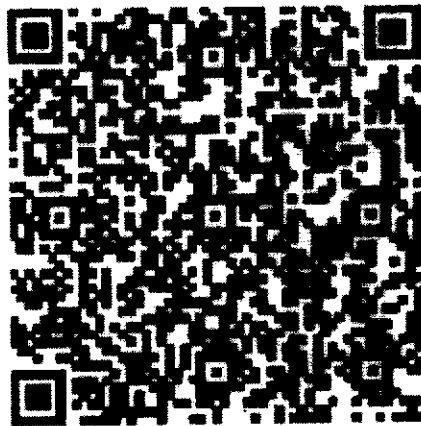
ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๒๗๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘

QR Code สำหรับบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย

เรื่อง การออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อแบ่งค่าปรับเป็นพินัย

ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

(เรื่องเสร็จที่ ๓๖๙/๒๕๖๘)



https://drive.google.com/file/d/1Qf3430UqADS1JpLzb_HM6yplwyfw0Sb5/view?usp=sharing

บันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย
เรื่อง การออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติ
รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๑๓๓๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่กรุงเทพมหานคร ได้ขอคำปรึกษาปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ และสำนักงานฯ ได้ส่งความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ในเรื่องดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยให้พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยซึ่งให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ เป็นการเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ ซึ่งเป็นความผิดทางอาญา และยังมีความผิดทางอาญาตามมาตรา ๕๘/๑ และมาตรา ๕๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ ที่ยังมีการเปรียบเทียบคดีความผิดอยู่ จึงเห็นว่าไม่ควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ แต่ควรออกเป็นระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการแบ่งค่าปรับเป็นพินัย พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ จึงขอคำปรึกษาคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. หากกระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ แต่ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัย พ.ศ. แยกต่างหากขึ้นมาใหม่ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ จะสามารถกระทำได้หรือไม่

๒. ในระหว่างที่กระทรวงมหาดไทยยังมิได้แก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ หรือยังมิได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัย พ.ศ. ตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ ขึ้นมาใหม่ การแบ่งค่าปรับเป็นพินัย

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่

คณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้พิจารณาข้อหาหรือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไม่ดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย แต่จะดำเนินการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัยแยกต่างหากขึ้นมาใหม่ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ จะสามารถกระทำได้หรือไม่ เห็นว่า ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยให้ความเห็นในเรื่องเสร็จที่ ๑๓๙๖/๒๕๖๗^๑ สรุปความได้ว่า ค่าปรับทางอาญาที่ได้จากการเปรียบเทียบตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๘^๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายกับผู้กระทำความผิด ดังนั้น เมื่อมีการดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย และมีการชำระค่าปรับเป็นพินัยแล้ว เจ้าพนักงานท้องถิ่น พนักงานเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ จึงมีสิทธิได้รับส่วนแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามที่มาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ บัญญัติไว้ได้ และมีข้อสังเกตว่า กระทรวงมหาดไทยสมควรดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยเห็นว่าเรื่องที่หาหรือมานี้ เป็นการหาหรือตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ซึ่งให้แนวทางในการดำเนินการเบื้องต้นแก่กระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน เพื่อให้มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ เป็นความผิดทางพินัย เนื่องจากระเบียบดังกล่าวรัฐมนตรีว่าการ

^๑บันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง การแบ่งค่าปรับตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ของกรุงเทพมหานคร

^๒มาตรา ๔๘ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งและพนักงานสอบสวน มีอำนาจเปรียบเทียบได้ เมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในสิบห้าวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ดำเนินคดีเพื่อฟ้องร้องต่อไป

ค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้แบ่งแก่ผู้แจ้งตามมาตรา ๕๑ กึ่งหนึ่ง และพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงานจราจร หรือตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ควบคุมการจราจร ผู้จับกุมอีกกึ่งหนึ่ง

กระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายได้อาศัยอำนาจในฐานะหัวหน้าฝ่ายปกครอง วางระเบียบไว้เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติเป็นแนวเดียวกัน โดยมีได้มีฐานอำนาจที่มาจากบทบัญญัติของมาตรา ๔๘^๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ ด้วยเหตุนี้ เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรที่จะออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัยแทนการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ จึงยอมกระทำได้ โดยไม่ต้องอ้างบทบัญญัติมาตรา ๔๘ วรรคสาม ดังกล่าว

ประเด็นที่สอง ในระหว่างที่กระทรวงมหาดไทยยังมิได้ปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ หรือยังมิได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัยขึ้นมาใหม่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ ได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า คณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้เคยให้ความเห็นในเรื่องเสร็จที่ ๑๓๙๖/๒๕๖๗^๗ ว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่น พนักงานเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ มีสิทธิได้รับส่วนแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามที่มาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ บัญญัติไว้ได้ ดังนั้น ในระหว่างที่กระทรวงมหาดไทยยังมิได้ปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ หรือยังมิได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการแบ่งค่าปรับเป็นพินัยขึ้นมาใหม่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมสามารถแบ่งค่าปรับเป็นพินัยตามที่มาตรา ๔๘ วรรคสาม บัญญัติไว้ได้



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๖๘

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น