



ที่ อท ๐๐๒๓.๑๐/ว ๔๗๙

ที่ว่าการอำเภอท่าปลา

ถนนเทศบาล ๔-๑ อท ๕๓๑๕๐

๒๕๖๘ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการออกคำสั่งปรับเป็นพินัยกับการกระทำความผิดต่างกรรมต่างวาระ การเพิกถอน และการแก้ไขคำสั่งปรับเป็นพินัย และการยุติเรื่องกรณีที่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำความผิด ภายหลังเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งปรับเป็นพินัย

เรียน นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สังฆ์สัมมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอุตรดิตถ์ ที่ อท ๐๐๒๓.๔/ว ๓๔๐๔ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุตรดิตถ์ได้รับแจ้งจากการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า กรุงเทพมหานคร ได้ขอคำปรึกษาปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขหรือเพิกถอน และดำเนินการอื่นต่อคำสั่งปรับเป็นพินัย ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๖๕ และคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้พิจารณาห้องเรียนดังกล่าวและมีความเห็นแล้ว ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๓๕/๒๕๖๘ จึงขอส่งคำปรึกษาดังกล่าว ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ และแจ้งเรียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน โดยไม่ต้องขอคำปรึกษาจากคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยอีก ตามข้อ ๔ วรรคสอง แห่งระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง การให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๘ เพื่อให้การปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยปรับเป็นพินัย พ.ศ.๒๕๖๕ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงแจ้งความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยเรื่องเสร็จที่ ๙๓๕/๒๕๖๘ เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสกนธิ ตันตี)  
ปลัดสำนักงานเขตฯ (พ.ร.บ.สำนักนายกการศึกษา) รักษาราชการแทน  
นายสกนธิ ตันตี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐-๕๕๕๕-๕๕๘๑

E-mail : ThongtinThaPla@gmail.com



ที่ว่าการอำเภอท่าปลา
เลขที่รับ..... ๒๙๗๓
วันที่..... ๒๘๐๔๒๘
เวลา.....

ที่ อต ๐๐๒๓.๕/ ๒๙๗๓

ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์  
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการออกคำสั่งปรับเป็นพินัยกับการกระทำความผิดต่างกรรมต่างวาระ การเพิกถอน และการแก้ไขคำสั่งปรับเป็นพินัย และการยุติเรื่องกรณีที่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำความผิดภายในหลังเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งปรับเป็นพินัย

เรียน นายอำเภอท่าปลา นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์ สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ ๓๗๐๔  
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุตรดิตถ์ได้รับแจ้งจากการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า กรุงเทพมหานคร ได้ขอคำปรึกษาปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขหรือเพิกถอน และดำเนินการอื่นต่อคำสั่งปรับเป็นพินัย ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็นแล้ว ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๓๕/๒๕๖๘ จึงขอส่งคำปรึกษาดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ และแจ้งเรียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานโดยไม่ต้องขอคำปรึกษาจากคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยอีก ตามข้อ ๔ วรรคสอง แห่งระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง การให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ด้วยปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงแจ้งความเห็น ของคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่องเสร็จที่ ๙๓๕/๒๕๖๘ ให้นายอำเภอเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

เรียน นายอำเภอท่าปลา<sup>- เพื่อโปรดพิจารณา</sup>  
<sup>- เห็นควรแจ้ง อปท. ในพื้นที่</sup>  
พิจารณาดำเนินการต่อไป

(นางสาวธีรดา บัณฑิตย์ชาติ)  
รองผู้อำนวยการสังฆารักษ์ บุกรุกพื้นที่ราชการแทน  
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตที่๑๗  
นายกิตติ์ภัทร์ ภูมิธรรม  
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตที่๑๗  
นายกิตติ์ภัทร์ ภูมิธรรม

(นางสาวปริศนา อุ่นเพิ่มใจ)  
นางปริศนา อุ่นเพิ่มใจ  
ท้องถิ่นอำเภอท่าปลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมายระเบียนและเรื่องร้องทุกษ์  
โทร ๐ ๕๕๕๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๔ โทรศัพท์ ๐ ๕๕๕๑ ๔๘๘๘  
ประสานงาน นายเอกวิทย์ บุบพา祚ทิ ๐๖๓ ๒๐๖ ๖๗๗๘

จังหวัดอุตรดิตถ์  
๒๕๖๔

ที่ นท ๐๘๐๔.๕/๗๗๐๔



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุตรดิตถ์  
เลขที่รับ..... ๖๑๕๙  
วันที่..... ๒๖.๘.๖๔  
เวลา.....  
 บ.  บ.ด.  ส.ส.  ก.ม.  ก.ง.  ก.ก.  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนครราษฎร์ฯ ถนน ๑๐๓๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการออกคำสั่งปรับเป็นพนัยกับการกระทำความผิดต่างกรรมต่างวาระ การเพิกถอน และการแก้ไขคำสั่งปรับเป็นพนัย และการยุติเรื่องกรณีที่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำความผิดภายในหลังเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งปรับเป็นพนัย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๘๐๒/๒๖๑  
ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า กรุงเทพมหานครได้ออกคำปรึกษาปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขหรือเพิกถอน และดำเนินการอื่น ต่อคำสั่งปรับเป็นพนัยตามพระราชบัญญัติรักษาระบัตความสะอาดและความเป็นระเบียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพนัยได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็นแล้ว ตามเรื่องเสร็จที่ ๘๓๕/๒๕๖๔ ซึ่งขอส่งคำปรึกษาดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ และแจ้งเวียน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานโดยไม่ต้องขอคำปรึกษาจากคณะกรรมการ ว่าด้วยการปรับเป็นพนัยอีก ตามข้อ ๔ วรรคสอง แห่งระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพนัย เรื่อง การให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการปรับเป็นพนัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพนัย เรื่องเสร็จที่ ๘๓๕/๒๕๖๔ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติงานต่อไป รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจโท

(พชนก ชลานุเคราะห์)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑  
โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นายสุภิชา จำปาจ้อย



(สิ่งที่ส่งมาด้วย)



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ..... ๔๐๐๗๙  
วันที่ - ๘ ส.ค. ๒๕๖๘

เวลา.....

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ แขวงพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

เลขบันทึก ๓๕๑๘

วันที่ ๘ ส.ค. ๒๕๖๘

เวลา..... ๑๑:๑๒

๙ สิงหาคม ๒๕๖๘

ที่ นร ๐๙๐๒/๒๑๖

เรื่อง ขอหารือเกี่ยวกับการออกคำสั่งปรับเป็นพินัยกับการกระทำความผิดต่างกรรมต่างวาระ การเพิกถอน และการแก้ไขคำสั่งปรับเป็นพินัย และการยุติเรื่องกรณีที่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำความผิด ภายหลังเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งปรับเป็นพินัย

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง การแก้ไขหรือเพิกถอน และการดำเนินการอื่นต่อคำสั่งปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

ด้วยกรุงเทพมหานครได้ขอคำปรึกษาปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไข หรือเพิกถอน และการดำเนินการอื่นต่อคำสั่งปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และคณะกรรมการว่าด้วยการปรับ เป็นพินัยได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็นปรากฏตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับ เป็นพินัยตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานฯ จึงขอจัดส่งคำปรึกษาดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ เพื่อแจ้งเรียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานโดยไม่ต้องขอคำปรึกษา จากคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยอีก ทั้งนี้ ตามข้อ ๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง การให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกรอบนการยุติธรรม  
ฝ่ายกฎหมายกรอบนการยุติธรรมทางแพ่ง  
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๘ ต่อ ๑๒๘๙ (นายนารา)  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑  
[www.octs.go.th](http://www.octs.go.th)  
[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@octs.go.th](mailto:saraban@octs.go.th)

หมายเหตุ ๑๗๖๗๖๘  
หมายเหตุ ๑๗๖๗๖๘  
วันที่ ๑๓ ส.ค. ๖๘  
เลขรับ ๖๒๐

วันที่ ๔ ก.ค. ๖๘



๓. กรณีประกอบหลักฐานแพ้คดีร้าย แล้วหน้าที่ของรัฐมีค่าสั่งปรับเป็นพันธ์แยกผู้ต้องหาได้โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ออกคำสั่งปรับเป็นพันธ์แก่ผู้ซึ่งไม่ได้กระทำการใดความผิดทางพิบัตินั้น ก่อนที่จะถึงขั้นถอนในชั้นที่พนักงานอัยการจะไม่เสื่อมศักดิ์ตามระเบียบส่านักงานอัยการ สูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีความผิดทางพิบัติของเจ้าพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๖๙ ข้อ ๒๖ เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ออกคำสั่งปรับเป็นพันธ์สามารถนำหลักเกณฑ์การยุติเรื่องกรณีที่ผู้ต้องห้ามไม่ได้กระทำการใดความผิดตามกฎหมายระหว่างการแสวงหาชัยให้จริง การรวมรวมพยานหลักฐาน และอ้างว่าตน หรือแก่ข้อกล่าวหา พ.ศ. ๒๕๖๙ ข้อ ๑๒ มาปรับใช้กับกรณีที่มีการออกคำสั่งปรับเป็นพันธ์ต่อบุคคลซึ่งไม่ใช่ผู้กระทำการใดความผิดได้หรือไม่ ทั้งนี้ หากไม่สามารถอธิบายได้ตามข้อ ๑๒ ของกฎกระทรวงดังกล่าว เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ออกคำสั่งปรับเป็นพันธ์ต้องตัดสินการอย่างไร

๔. กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถหายใจจึงแล้วไม่สามารถดูดบุหรี่ทำความผิดหรือผู้ซึ่งเชื่อได้ว่ากระทำการใดความผิดได้นั้น เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถหักการแสวงหาชัยให้จริงโดยได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือไม่

คณะกรรมการฯได้ตรวจสอบความเหมาะสมของหัวหน้าหน่วยงานที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานที่ได้รับความเห็นชอบโดยมีผู้แทนกรุงเทพมหานครเป็นผู้ซึ่งแจ้งข้อมูลที่จำเป็นแล้ว ทั้งสมควรคำนับประเด็นเชื่อหารือให้ด้วยและมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีออกคำสั่งปรับเป็นพันธ์แก่ผู้กระทำการใดความผิดรายเดียวในกรณีการกระทำการใดความผิดต่างกรรมต่างวาระกัน จะออกเป็นคำสั่งเดียวกันได้หรือไม่ ขณะกรณีที่อัตราค่าปรับทุกกรรมรวมกันเกินหนึ่งหมื่นบาท การปรับเป็นพันธ์ต้องห้ามโดยองค์คณะหรือไม่ เมื่อนั้นว่า การออกคำสั่งและแจ้งคำสั่งปรับเป็นพันธ์ซึ่งหมายที่จะให้ผู้ต้องห้ามทราบให้รับทราบการคดีที่เป็นความผิดและสามารถแจ้งหรือแก่ข้อกล่าวหาหนึ่งได้ตามสมควร โดยมาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพันธ์ฯ กำหนดให้กรรยาด้วยว่า กำหนดให้คำสั่งปรับเป็นพันธ์ให้ปรับเป็นพันธ์ทุกกรณีเป็นกรณีของความผิดไป แม้มาตรา ๗๗ ๑ กำหนดให้คำสั่งปรับเป็นพันธ์

มาตรา ๗๗ ผู้ใดกระทำการใดๆที่เป็นภัยเป็นอันตรายต่อชาติไทยก็ให้ปรับเป็นพันธ์ซึ่งทุกกรณีเป็นกระทำการใดความผิดไป

ภายใต้บังคับวาระสาม ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ต้องบันการปรับเป็นพันธ์และความผิดทางพิบัติตามวาระหนึ่งอยู่ในอำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อาจฟ้องดำเนินคดีได้เจ้าหน้าที่ของรัฐปรับเป็นพันธ์ในความผิดที่อยู่ในอำนาจของตน และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจพิจารณาในความผิดทางพิบัติอื่นทราบเพื่อดำเนินการต่อไปด้วย

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการปรับเป็นพันธ์ตามวาระนี้ นายกรัฐมนตรีได้ความเห็นชอบของคณะกรรมการชุดที่๑๘๖๐ ให้แก่บังคับวาระมาตรา ๒๐ ให้ท้าวเมืองสืบทอดมีรายละเอียดดังนี้

มาตรา ๒๐ คำสั่งปรับเป็นพันธ์ตามมาตรา ๒๐ ให้ท้าวเมืองสืบทอดมีรายละเอียดดังนี้

(๑) ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการกระทำขึ้นเป็นความผิดทางพิบัติ

(๒) อัตราค่าปรับเป็นพันธ์ที่กฎหมายบัญญัติ และจำนวนค่าปรับเป็นพันธ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกำหนดให้ต้องชำระ

(๓) ระยะเวลาที่ต้องชำระซึ่งไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน แต่ไม่เกินสามสิบห้าบันทึกไว้ให้รับแจ้ง

(๔) กระบวนการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องดำเนินการต่อไป ถ้าผู้ต้องห้ามไม่ชำระเงินภายในกำหนดเวลา

(เมื่อหน้าต่อไป)

ต้องทำเป็นหนังสือและมีรายละเอียดตามที่กำหนด เช่น อัตราค่าปรับเป็นพิเนี้ยดตามที่กฎหมายบัญญัติ และจำนวนค่าปรับเป็นพิเนี้ยที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกำหนดให้ดังข้อระบุ ซึ่งกรณีด้านซ้ายหัวข้อ คุรุเทพมหานคร เมื่อผู้ถูกกล่าวหาได้ฝ่าฝืนทำการโฆษณาด้วยการปิดแผ่นปะทะภายในที่สาธารณะ จำนวนหลายป้ายอันเป็นความผิดทางกฎหมายโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าหน้าที่ของรัฐตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๔ เจ้าหน้าที่งานเทศกิจซึ่งสามารถออกคำสั่งปรับเป็นพิเนี้ยสำหรับการกระทำการใดตามที่กรมฯ กำหนดไว้ก็รวมเป็นคำสั่งเดียวกัน แต่ต้องระบุว่าที่จัดในรายการทำความผิดนั้นคือการปะทะภายใน ผู้ใดค่าปรับเป็นพิเนี้ยตามที่กฎหมายบัญญัติและจำนวนค่าปรับเป็นพิเนี้ยที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกำหนด ให้คณะกรรมการสำหรับการกระทำการใดตามที่กำหนดให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหา และซึ่งจะหรือเกี่ยวข้องอันกระทบกระทั่งการกระทำการที่กฎหมายนั้น ทั้งนี้ ยาน้ำจดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้สั่งปรับเป็นพิเนี้ยย่อมต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ ด้วยการปรับ เป็นพิเนี้ยฯ โดยหากดำเนินปรับเป็นพิเนี้ยที่กฎหมายบัญญัติได้มีอัตราอย่างสูงไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท เจ้าหน้าที่ของรัฐคงเดียวเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพิเนี้ยได้ แต่ถ้าค่าปรับเป็นพิเนี้ยที่กฎหมายบัญญัติไว้ มีอัตราอย่างสูงเกินหนึ่งหมื่นบาท การปรับเป็นพิเนี้ยดังกล่าวเป็นองค์คณะ มีความผิดฐานปิดป้าย

#### (ต่อจากเบื้องบรรทัดที่ ๒)

- (๕) สิทธิในการขอผ่อนชำระหนี้ตามมาตรา ๔ วรรคสอง หรือการยื่นคำร้องขอค่าเสื่อมมาตรา ๑๙
- (๖) รายละเอียดอื่นใดที่หน่วยงานด้วยที่ได้รับอนุญาตสำหรับใช้สิทธิฯ ใจกลางแห่งกรุงเทพมหานคร หรือที่เป็นประโยชน์ต่อผู้ถูกกล่าวหา

การขออนุญาต กรุงเทพมหานคร การทำหน้อตัวท่าที่กระทำการด้วยความมุ่งมั่นและกระทำการด้วยความไม่มุ่งมั่น การขออนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง แล้วในกฎหมายทั่วไปที่ต้องกำหนดให้ชัดเจนว่า กรณีใดที่ขออนุญาตได้หรืออนุญาตไม่ได้ และกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตให้ด้วย

ความในราชบั�ที่มีให้ไว้บังคับก่อการกระทำด้วยราชการส่วนท้องถิ่น ราชการส่วนอื่น หรือรัฐวิสาหกิจหรือชนบุรุษฯ ที่มีอำนาจกระทำได้ หรือเป็นการโดยชอบด้วยกฎหมาย ณ สถานที่ สิ่งราชการส่วนท้องถิ่นจัดตั้งเพื่อการนั้น หรือเป็นการให้เช่าในการเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก สภานิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และการให้โฆษณาด้วยความปิดประดับ ของเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือต้นไม้ เพียงเท่าที่ห้ามเข้าข้อห้ามที่กฎหมายบัญญัติไว้ด้วย

๘๙/๒๖๐ การโฆษณาด้วยการปิด ท.๔ หรือป้ายแผ่นปะทะที่ริบปิดไว้ในที่สาธารณะ จะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าหน้าที่ของตน หรือหน้างานเจ้าหน้าที่ บล๊อกอัลฟ์บีต์ให้เป็นป้ายตาม หลักเกณฑ์หรืออื่นๆอันที่กำหนดในหนังสืออนุญาตด้วย

๘๙/๒๖๑ เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับหนังสืออนุญาตตามกฎหมายได้ ให้เป็นป้ายที่กฎหมายบัญญัติไว้ ในกรณีที่กฎหมายที่บัญญัติความผิดทางพิเนี้ยมีได้บัญญัติไว้ ให้เป็นป้ายที่รัฐวิสาหกิจกระทำการตามกฎหมายนั้นประการใดก็ได้

ในการกำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีอำนาจปรับเป็นพิเนี้ยตามวาระคนนี้ รัฐมนตรีจะสักกำหนดให้ เจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นใดที่มีอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งรับผิดชอบในการปฏิบัติงานกฎหมายนั้นเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพิเนี้ยได้ เว้นแต่เป็นกรณีด้านที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๗ วรรคสาม และถ้าค่าปรับเป็นพิเนี้ยที่กฎหมายบัญญัติไว้มีอัตราอย่างสูง ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท จะกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบุคคลที่มีอำนาจปรับเป็นพิเนี้ยได้ แต่ถ้าค่าปรับเป็นพิเนี้ยที่ กกฎหมายบัญญัติไว้มีอัตราอย่างสูงเกินหนึ่งหมื่นบาท ต้องกำหนดให้การปรับเป็นพิเนี้ยกระทำการที่เป็นองค์คณะ ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้อ่านคน

โฆษณาในที่สาธารณะโดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๐<sup>๔</sup> แห่งพระราชบัญญัติวิธีการความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ มือตราช้างปรับไม่เกินห้าพันบาท โดยการติดตั้งป้ายโฆษณา ๙ ป้าย เป็นการกระทำความผิด ๑ กรรมแล้ว เจ้าพนักงานเขตคือหนึ่งคนจึงมีจำนวนพิจารณาปรับเป็นพันบาทโดยไม่ต้องกระทำการเป็นองค์คณะ

อย่างไรก็ตาม ปรากฏข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรุงเทพมหานครว่า คำสั่งปรับเป็นพินัยคำสั่งที่ ๑ จำนวน ๖๗๕ ป้าย/กรรม และคำสั่งที่ ๒ จำนวน ๑๓ ป้าย/กรรม เป็นคำสั่งปรับเป็นพินัยที่ออกโดยไม่ได้ระบุวัน เวลา และสถานที่ที่กระทำการผิดแต่ละป้าย/กรรม และไม่ได้ระบุค่าปรับเป็นพินัยแต่ละกรณี ดังนั้น คำสั่งปรับเป็นพินัยห้ามสองคำสั่งจึงยังไม่ชัดเจน เพียงพอที่จะให้ผู้ถูกคำสั่งปรับสามารถซึ่งได้แจ้งได้ จึงไม่เป็นคำสั่งปรับเป็นพินัยที่ถูกต้องตามมาตรา ๒๓<sup>๕</sup> แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัยฯ

ประเด็นที่สอง การมีการออกคำสั่งปรับเป็นพินัยมีกระบวนการพิจารณาที่บุกรุ่ง และเจ้าหน้าที่ของรัฐถืออกคำสั่งปรับเป็นพินัยเดือนการปรับบัญค่าสั่งปรับบัญค่าปรับเป็นพินัยก่อนส่งให้พนักงานอัยการ เจ้าหน้าที่ของรัฐถืออกคำสั่งปรับเป็นพินัยจะมีอำนาจในการพิจารณาให้ก่ออาชญากรรมแก่เจ้าสั่งปรับเป็นพินัยได้หรือไม่ เห็นว่า มาตรา ๑๙<sup>๖</sup> กำหนดว่า เมื่อมีเหตุอันควรสละสัญหรือมีการกล่าวหาหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐพบเห็นว่ามีการกระทำการผิดทางพิเศษ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะอุยงเริ่มดำเนินการตามกระบวนการปรับเป็นพินัย โดยเมื่อดำเนินการตรวจสอบแล้วเจ้าหน้าที่ของรัฐรวมพยานหลักฐานแล้ว และมีพยานหลักฐานเพียงพอว่าผู้นั้นกระทำการผิดทางพิเศษให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการสั่งปรับเป็นพินัยตามมาตรา ๒๐<sup>๗</sup> ต่อไป อย่างไรก็ตี หากเจ้าหน้าที่ของรัฐถืออกคำสั่งปรับเป็นพินัยไปแล้ว และผู้ถูกกล่าวหาได้แจ้งหรือไม่ได้แจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐถือการปรับเป็นพินัยตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓<sup>๘</sup> แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัยฯ ซึ่งหากเจ้าหน้าที่ของรัฐพบว่ากระบวนการพิจารณาของคำสั่งปรับเป็นพินัยมีข้อบกพร่อง เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องประท้วงพนักงานอัยการในขั้นการพิจารณาส่วนนี้เพื่อยื่นให้พนักงานอัยการใช้ช้านาจในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม รวมทั้งปีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำได้ตามที่เห็นสมควร หรือจะสั่งเป็นหนังสือ

#### ๔. ประดุจเชิงอรรถที่ ๓, ข้อสังเขป:

#### ๕. ประดุจเชิงอรรถที่ ๔, ข้อสังเขป:

“มาตรา ๑๙ เมื่อมีเหตุอันควรสละสัญหรือมีการกล่าวหาหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐพบเห็นว่ามีทางการที่กระทำการผิดทางพิเศษไม่ว่าความผิดมีจุดมุ่งหมายเดียวกันในท้องที่ใด ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการตรวจสอบแล้วเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องประท้วงพยานหลักฐาน และต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาได้แจ้งหรือแก้ไขก่อนหน้านั้นตามสมควร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎหมายทั้งนี้

“มาตรา ๒๐ เมื่อคำนิ่นการคุณมาตรา ๑๙ แล้ว และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีพยานหลักฐานเพียงพอว่า ผู้ใดกระทำการผิดทางพิเศษ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งปรับเป็นพินัยโดยสั่งค่าให้ผู้นั้นทราบหน้าปรับไม่เกินห้าพันบาทบาทไปรษณีย์ลงทะเบียน ตอบรับเป็นปัจจุบันอยู่ที่ปราบฎามหลักฐานทางหน้าเป็นตามกฎหมายว่าด้วยการทูบบันราษฎรของผู้ถูกกล่าวหาหรือคุมที่ได้แจ้งไว้ต่อหน่วยงานของรัฐ และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับแจ้งด้วยไปรษณีย์ให้ครบถ้วนแล้วที่ปราบฎามหนังสือที่ได้รับเป็นหนังสือ

“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาตามมาตรา ๑๐ ปฏิเสธรือกล่าวหา หรือไม่ชำระค่าปรับเป็นพินัยภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสรุปข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย พยานหลักฐาน แตะสั่งส่วนบุคคลให้พนักงานอัยการเพื่อดำเนินการฟ้องคดีต่อศาลต่อไป เว้นแต่ในกรณีที่กฎหมายซึ่งบัญญัติความผิดทางพิเศษได้เป็นอยู่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐนี้ถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจดำเนินการฟ้องคดีโดยไม่ต้องส่งให้พนักงานอัยการ

ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการก็ได้ ตามมาตรา ๒๕ วรรคสาม<sup>๑๐</sup> แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัยฯ

ประเด็นที่สาม กรณีมีการออกคำสั่งปรับเป็นพินัยแล้ว และปรากฏหลักฐานว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้เป็นผู้กระทำความผิดทางพิมัย เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ออกคำสั่งปรับเป็นพินัยสามารถนำหลักเกณฑ์การยุติเรื่องของคดีที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำความผิด มาปรับเปลี่ยนกับกรณีที่มีการออกคำสั่งปรับเป็นพินัยต่อบุคคลซึ่งไม่ใช่ผู้กระทำความผิดได้หรือไม่ เห็นว่า หลักเกณฑ์การยุติเรื่องเป็นไปตามข้อ ๑๗<sup>๑๑</sup> แห่งกฎหมายว่างานการและสวัสดิภาพแห่งชาติ ภาระนวนพยาานหลักฐาน และการซึ่งจะหรือแก้ไขกล่าวหา พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งกำหนดให้ยุติเรื่องเมื่อพ้นกำหนดเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาต้องชำระ หรือแก้ไขกล่าวหาไว้แล้ว ๓ กรณี ได้แก่ (๑) ไม่ได้กระทำผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดทางพิมัย (๒) มีเหตุตามกฎหมายที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ต้องรับโทษหรือ (๓) คดีขาดจากความโดยให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ สั่งยุติเรื่องและแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ ซึ่งเป็นการดำเนินการในชั้นก่อนการออกคำสั่งปรับเป็นพินัย ข้อมูลเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงที่หายไปนี้เป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ออกคำสั่งปรับเป็นพินัยไปแล้ว และปรากฏข้อเท็จจริงในภายหลังว่าเป็นการออกคำสั่งแก้ผู้ซึ่งไม่ได้กระทำมิได้ทางพิมัย กรณีจึงไม่เข้าหดุในกรอบยุติเรื่องและไม่สามารถนำหลักเกณฑ์การยุติเรื่องตามข้อ ๑๗ แห่งกฎหมายว่างานการและสวัสดิภาพแห่งชาติ ภาระนวนพยาานหลักฐาน และการซึ่งจะแก้ไขกล่าวหา มาปรับใช้ได้ แต่สามารถประسانพนักงานอัยการเพียงรายสั่งไม่ฟ้องต่อไปตามที่ได้ให้ครามเห็น ไว้แล้วในประเด็นที่สองได้

ประเด็นที่สี่ กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐและว่าด้วยไม่สามารถระบุตัวผู้กระทำความผิดหรือผู้ซึ่งเชื่อได้ว่ากระทำความผิดได้ เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถพกพาและส่วงหาข้อเท็จจริง โดยได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้หรือไม่ เห็นว่า กระบวนการพิจารณาคดีความผิดทางพิมัยมุ่งหมายที่จะช่วยให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่ต้องเสียกระบานการพำนพิงอาญาและลดระดับความรุนแรงทางคดีนิคมต่อ โดยการส่วงหาข้อเท็จจริงเรื่นต้นจากเมืองที่มีเหตุอันควรสองสัญ หรือมีภาระกล่าวหา หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐพบเห็นหรือความประกายที่เจ้าหน้าที่ของรัฐว่ามีการกระทำความผิดทางพิมัยเกิดขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องรวมรวมพยาานหลักฐานทุกชนิดที่ทำให้สามารถตัดใจได้ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพฤติกรรมที่ต่าง ๆ อันเกี่ยวกับกระบวนการกระทำการผิดเพื่อให้รู้ว่า มีการกระทำความผิดทางพิมัยหรือไม่ และใครเป็นผู้กระทำความผิด เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีพยานหลักฐานเพียงพอว่าผู้ใดกระทำการผิดทางพิมัยแล้ว ก็ให้มีคำสั่งปรับเป็นพินัยตามมาตรา ๒๘<sup>๑๒</sup> แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัยฯ ดังนั้น เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐและว่าด้วย

<sup>๑๐</sup>มาตรา ๒๕ ๑๗

ในการพิจารณาคดีนวน พนักงานอัยการมีอำนาจส่วงหาข้อเท็จจริงเพื่อเติม รวมทั้งมีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำได้ตามที่เห็นสมควร หรือจะสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการก็ได้

๑๑ มาตรา ๒๘

๑๒ ข้อ ๑๒ เมื่อพ้นกำหนดเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาต้องซึ่งจะหรือแก้ไขกล่าวหาแล้ว ไม่ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะได้ชั่งหนักหรือแก้ไขกล่าวหาหรือไม่ และเมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐได้พิจารณาจากคัวซึ่งจะหรือแก้ไขกล่าวหา (ถ้ามี) ประกอบกับข้อเท็จจริงที่แนบท้ายได้แล้วเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำการผิดทางพิมัย ให้ดำเนินการสั่งปรับเป็นพินัยตามมาตรา ๒๘ ต่อไป ในกรณีที่ไม่ได้กระทำผิดกฎหมายกระทำการผิดทางพิมัย หรือมีเหตุความกู้หมายที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ต้องรับโทษ หรือตีข้อหาอย่างแสวงหา ให้สั่งยุติเรื่องและแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหา และผู้กล่าวหาทราบ

และไม่สามารถจดระบุตัวผู้กระทำความผิดหรือผู้ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินได้ กรณีจึงยื่นไม่มีเหตุที่จะทำให้เจ้าหนี้ที่ของรัฐต้องแสวงหาข้อเท็จจริงนั้นต่อไป และมีอำนาจดำเนินการหรืออนุญาตการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอีก

(นายปกรณ์ พิลประพันธ์)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๖๘