

ส่วนที่ ๑๑
ที่ ๑๐๒๓.๑๐/ว ๑๖๖๒



ที่ว่าการอำเภอท่าปลา

ถนนเทศบาล ๔-๑ อต ๕๓๑๕๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรธานี ด่วนที่สุด ที่ ๐๐๒๓.๓/ว ๓๖๓๙ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอุดรธานี ด่วนที่สุด ที่ ๐๐๒๓.๓/ว ๒๐๘๔ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดอุดรธานีได้แจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดอุดรธานีได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(องค์การมหาชน) ตามนัยของหนังสือดังกล่าวข้างต้นก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับกองทุนสวัสดิการชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตีความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในประเด็นหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา "๓ ขา" โดยประชาชน สมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล สมทบ ๑ ส่วน และเงื่อนไขการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน จึงขอเข้าพบเพื่อร่วมประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน เพื่อหาแนวทางยุติปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือต่อประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นจนเป็นที่ยุติและเห็นชอบในหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา "๓ ขา" ตามหลักคิดหรือเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมและยืนยันเป็นหนังสือด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และลดปัญหาการตีความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากผู้ปฏิบัติงาน จึงขอยกเลิกหนังสือตามที่อ้างถึง และกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในพื้นที่ในการบริหารจัดการสวัสดิการชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบตามความเหมาะสม

๒. การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา "๓ ขา" โดยประชาชน สมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล สมทบ ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี โดยการสมทบงบประมาณ ให้เป็นไปด้วยความเป็นอิสระตามศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ หลักการ ๓ ขา นั้น เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับ

/กองทุนสวัสดิการชุมชน...

กองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากในงบประมาณใดกองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลให้เป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่จะพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

๒.๒ กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับงบประมาณสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดเป็นประจำทุกปี โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อยดังนี้

(๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

๓. องค์กรบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

๔. การติดตามผลการดำเนินงาน

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนกำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การสนับสนุน และการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยเป็นการทั่วไป

๕. การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน และการจ่ายเงินสมทบกองทุน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน พ.ศ.๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๖ ตามลำดับ

๖. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำชับกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานคุณสมบัติตามข้อ ๒.๒ ให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นประจำทุกปีก่อนการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ แม้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีใดกองทุนสวัสดิการชุมชนจะไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลก็ตาม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจิรภา ถาคำ)

ปลัดอำเภอ(จพ.บค.ชำนาญการพิเศษ)รักษาราชการแทน
นายอำเภอท่าปลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐-๕๕๔๙-๙๕๘๑

E-mail :ThongtinThaPla@gmail.com

ด่วนที่สุด
ที่ อต ๐๐๒๓.๓/ว ๖๖๔



ที่ว่าการอำเภอบ้านนา
เลขที่รับ..... 2236
วันที่..... 8 มี.ค. ๖๕
เวลา.....
ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุตรดิตถ์ ด่วนที่สุด ที่ อต ๐๐๒๓.๓/ว ๓๖๗๙ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๔๗๒
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดอุตรดิตถ์ ได้แจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดอุตรดิตถ์ ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ตามนโยบายของหนังสือดังกล่าวข้างต้นก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับกองทุนสวัสดิการชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตีความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในประเด็นหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา "๓ ขา" โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน และเงื่อนไขการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน จึงขอเข้าพบเพื่อร่วมประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่าง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน เพื่อหาแนวทางยุติปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือต่อประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นจนเป็นที่ยุติและเห็นชอบในหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา "๓ ขา" ตามหลักคิดหรือเจตนารมณ์ ของมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมและยืนยันเป็นหนังสือด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและลดปัญหาการตีความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากผู้ปฏิบัติงาน จึงขอยกเลิกหนังสือตามที่อ้างถึง และกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในพื้นที่ในการบริหารจัดการสวัสดิการชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบตามความเหมาะสม

๒. การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา "๓ ขา" โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี โดยการสมทบงบประมาณให้เป็นไปด้วยความเป็นอิสระตามศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ หลักการ ๓ ขา นั้นเป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชน

/ซึ่งเป็นการ...

ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากในปีงบประมาณใดกองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลให้เป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่จะพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ ด้วย

๒.๒ กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับงบประมาณสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดเป็นประจำทุกปี โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

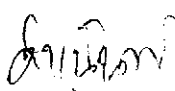
๔. การติดตามผลการดำเนินงาน

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การสนับสนุน และการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยเป็นการทั่วไป

๕. การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน และการจ่ายเงินสมทบกองทุน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามลำดับ

๖. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำกับกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานคุณสมบัติตามข้อ ๒.๒ ให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นประจำทุกปีก่อนการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ แม้ว่าเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีใดกองทุนสวัสดิการชุมชน จะไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลก็ตาม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นางสาวจิรภา ถาคำ)

ปลัดอำเภอ(จพ.ปค.ชำนาญการพิเศษ)รักษาราชการแทน
นายอำเภอท่าปลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐ - ๕๕๕๐ - ๓๐๐๘ ต่อ ๓

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

เรียน นายอำเภอท่าปลา
- เพื่อโปรดพิจารณา
- เห็นควรแจ้ง อบท. ในพื้นที่
พิจารณาดำเนินการต่อไป



(นางปริศนา อุ่นเต็มใจ)
ท้องถิ่นอำเภอท่าปลา
๗ พ.ค. ๖๖

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๕๗๒



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี

เลขที่รับ..... ๑๗๗๑

วันที่..... - 1 พ.ค. 2563

เวลา.....

☐ บ.ท. ☐ บ.ก. ☒ ส.ส. ☐ ก.ม. ☐ ก.ง. ☐ บ.ป.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔

ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่ พม ๕๓๓๓/๕๘๑๐

ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อีกปฏิบัติความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่า ตามนัยของหนังสือดังกล่าวข้างต้นก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับกองทุนสวัสดิการชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตีความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในประเด็นหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน และเงื่อนไขการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน จึงขอเข้าพบเพื่อร่วมประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่าง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน เพื่อหาแนวทางยุติปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือต่อประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นจนเป็นที่ยุติและเห็นชอบในหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” ตามหลักคิดหรือเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมและยืนยันเป็นหนังสือด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและลดปัญหาการตีความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากผู้ปฏิบัติงาน จึงขอยกเลิกหนังสือตามที่อ้างถึง และกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในพื้นที่ในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบตามความเหมาะสม

/๒. การสมทบ...

๒. การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี โดยการสมทบงบประมาณให้เป็นไปด้วยความเป็นอิสระตามศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ หลักการ ๓ ขา นั้น เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากในปีงบประมาณใด กองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลให้เป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่จะพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๒.๒ กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับงบประมาณสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดเป็นประจำทุกปี โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

๔. การติดตามผลการดำเนินงาน

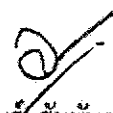
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยเป็นการทั่วไป

๕. การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน และการจ่ายเงินสมทบกองทุน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามลำดับ

๖. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำชับกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานคุณสมบัติตามข้อ ๒.๒ ให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นประจำทุกปีก่อนการสทงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ แม้ว่าในงบประมาณรายจ่ายประจำปีใดกองทุนสวัสดิการชุมชนจะไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลก็ตาม

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอรรษิษฐ์ สัมพันธ์รัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายพิรณัฐ ประทุมชาติภักดี



สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
912 ถนนพหลโยธิน แขวงคลองจั่น
เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240
โทร. 0-2378-8300-20 โทรสาร 0-2378-8321
อีเมล: codi@codi.or.th
โฮมเพจ: www.codi.or.th

Community Organizations Development
Institute (Public Organization)
Ministry of Social Development and Human Security
912 Nawamintr Road, Klong Chan,
Bangkapi, Bangkok 10240
Tel. 0-2378-8300-20 Fax. 0-2378-8321
E-mail: codi@codi.or.th
Homepage: www.codi.or.th

ที่ พม ๕๓๓๓/ ๕๕๑๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ ๕๔๓
วันที่ ๖ มี.ค. ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ให้สวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พัฒนาทุนทางสังคม เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมในการจัดการดูแลช่วยเหลือเกื้อกูล เพื่อพัฒนา คนและสังคมให้มีคุณภาพนำสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี และให้สถาบันพัฒนาพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้ มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๓๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ ส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนา และความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธาน เพื่อเป็นกลไกการดำเนินการ และเห็นชอบแนวทางให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยหลักความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน อปท. สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดย อปท. พิจารณาสมทบ งบประมาณได้ตามฐานะการคลังของแต่ละ อปท. ซึ่งหลักการ ๓ ขา เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับ กองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ที่ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่ จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากใน ปิงงบประมาณใดกองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาล แต่ที่ผ่านมาเคยได้รับการ สมทบงบประมาณจากรัฐบาลมาแล้วย่อมถือว่าเป็น ๑ ส่วนของรัฐบาลสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่อง ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นมา นั้น

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการ ชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ และได้กำหนดหลักการและแนวทางให้ชัดเจนยิ่งขึ้นใน ๓ ประเด็น ประกอบด้วย ๑) หลักการดำเนินงาน ๒) แนวทางการสนับสนุนและสมทบงบประมาณ และ ๓) วิธีการงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ถือปฏิบัติในการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีการร่วมสมทบกองทุน สวัสดิการชุมชน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

กองพัฒนาระบบส่งเสริมการบริหารงานทั่วไป

นางสาว	เลขที่ ๕๕
๑๙	วันที่ ๖ มี.ค. ๒๕๖๘
๖๒๑-๖๕	/สถาบัน...
๑๖.๕๗	

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ พอช. ได้ดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการส่งเสริมการสร้างขีดความสามารถในการจัดสวัสดิการและพัฒนาศักยภาพของกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้ออกระเบียบสถาบัน ว่าด้วยการดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นมา และออกประกาศสถาบัน เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นประจำทุกปี เพื่อให้การบริหารโครงการเป็นไปตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจากการประชุมร่วมกัน ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ประกอบด้วยผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) และผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) มีข้อสรุปพร้อมให้ พอช. และ สถ. จัดประชุมร่วมกันเพื่อทำความเข้าใจหลักเกณฑ์การสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงขอความร่วมมือมายังท่านจัดทำหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อรับทราบแนวทางการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายณัชดา สมประสงค์)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

สำนักงานประสานขบวนองค์กรชุมชนและประชาสังคม

โทร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๐๐ ต่อ ๘๒๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๘๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@codi.or.th